

УДК 328.185(470)  
ББК 65.5  
М-15

*Макаева Кермен Ивановна, соискатель Майкопского государственного технологического университета, т.: 8(937)4644662.*

**РАЗВИТИЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ:  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**  
(рецензирована)

*В работе рассмотрены особенности развития антикоррупционных механизмов с позиции государственной политики. Предложена организационная структура Российской системы противодействия коррупции. Определена иерархия источников правового регулирования организации антикоррупционной деятельности в стране.*

*Ключевые слова: коррупция, коррупционное правонарушение, противодействие коррупции, структура Российской системы противодействия коррупции, национальная стратегия противодействия коррупции, правовое регулирование.*

*Макаева Kermen Ivanovna, competitor of Maikop State Technological University, tel.: 8 (937) 4644662.*

**DEVELOPMENT OF ANTI-CORRUPTION MECHANISMS IN MODERN RUSSIA:  
ECONOMIC ASPECT**  
(reviewed)

*This paper describes the features of anti-corruption mechanisms from the perspective of public policy. Organizational structure of the Russian anti-corruption system has been proposed. Hierarchy of sources of law regulating the organization of anti-corruption activities in the country has been defined.*

*Keywords: corruption, corruption offense, fighting corruption, the structure of the Russian anti-corruption national strategy against corruption, the legal regulation.*

В сфере борьбы с коррупцией разработку и реализацию государственной политики, определение вектора развития страны и ее территорий, консолидацию усилий и координацию деятельности считают в числе своих главных задач Президент РФ и Совет при Президенте РФ по борьбе с коррупцией (до 2008 года – Межведомственная рабочая группа). Начиная с 2005 года в России особенно активно осуществляется организация борьбы с коррупцией. В это время на Федеральном уровне в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал был заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах и плане мероприятий по ее проведению (Распоряжение Правительства РФ №1789-р от 25.10.05), а также законодательстве РФ в части регулирования вопросов госслужбы. Впервые в 2007 году законодатели на государственном уровне (Государственная дума Федерального Собрания Российской Федерации) попытались определить дефиниции:

- а) «коррупция» как социально-юридическое явление;
- б) «коррупционное правонарушение» как отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность;
- в) «противодействие коррупции» как скоординированная деятельность органов власти всех уровней, институтов гражданского общества, юридических и физических лиц по предупреждению коррупции, преследованию лиц, совершивших коррупционные правонарушения и минимизации и (или) ликвидации их последствий.

Национальным планом противодействия коррупции 2008 года [1] были определены:

- а) меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции, в том числе необходимость принять первоочередные проекты законодательных актов по утвержденному Президентом РФ перечню – Приложение 4;
- б) меры по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции;
- в) меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению;

г) первоочередные меры по реализации настоящего Национального плана, в т.ч. поручение руководителям государственных органов субъектов Российской Федерации разработать и принять планы противодействия коррупции на региональном уровне (п.5 Раздел IV).

На основании Национального плана противодействия коррупции была принята Программа содействия Президенту Российской Федерации по противодействию коррупции [2], статус которой определен как общественная и неполитическая. Общественная, потому что призвана организовать мобилизационную координацию институтов гражданского общества и граждан с целью содействия Президенту и органам власти всех уровней власти в вопросе противодействия коррупции. Неполитическая – потому, что не поддерживает какую бы то ни было конкретную политическую партию. Руководящим органом Программой определен Национальный Антикоррупционный Совет РФ (НАС РФ). Это постоянно действующий орган, координирующий и консолидирующий усилия общественных организаций с целью решения задач Национального плана противодействия коррупции на территории РФ (НАС РФ):

- осуществляет мониторинг исполнения Национального Плана по противодействию коррупции органами законодательной и исполнительной власти на территории России;

- представляет аналитические материалы и предложения по совершенствованию механизмов взаимодействия власти и общества Председателю президиума Совета по противодействию коррупции при Президенте РФ;

- в период между заседаниями профильного антикоррупционного Совета при Президенте РФ подготавливает для членов Совета (в части их касающейся) материалы с анализом состояния коррупционной (антикоррупционной) составляющей деятельности подведомственных конкретному Члену Совета при Президенте РФ подразделений;

- на основании федерального закона о СМИ осуществляет через информационный орган НАС РФ запросы руководителям ведомств по вопросам предполагаемых и приписываемых случаев коррупции;

- организует взаимодействие и координацию общественных организаций, входящих в состав коллективных членов НАС РФ, по вопросам реализации Программы содействия Президенту РФ в области противодействия коррупции.

В составе НАС РФ предусмотрено создание: Исполнительной Дирекции Программы (постоянно действующий орган между заседаниями Совета), Бюро НАС РФ (постоянно действующий информационно-методический центр антикоррупционной Программы Совета), Интернет-Издание АС РФ – «Национальный Антикоррупционный Совет Российской Федерации» (ежедневное специализированное информационно-аналитическое издание АС РФ).

Организационная структура Российской системы противодействия коррупции отражена на рис. 1.

Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года №4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» [3].

Организационные основы противодействия коррупции, основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, меры по профилактике коррупции и другие антикоррупционные императивы изложены в четырнадцати статьях Федерального Закона РФ от 25.12.2008 №273-ФЗ.

В течение 2008-2010 гг. после принятия основного закона «О противодействии коррупции» №273-ФЗ был принят целый пакет документов по дальнейшему развитию правовой основы противодействия коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней.

13 апреля 2010 года Президентом РФ был подписан Указ «О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном Плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» (№460 от 13.04.10), которым:

- утверждается Национальная стратегия противодействия коррупции;
- излагается в новой редакции Национальный план противодействия коррупции;
- постановлено:

а) Администрации Президента и Президенту Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции один раз в год докладывать о ходе выполнения Национального плана и представлять предложения по совершенствованию деятельности, направленной на противодействие коррупции;

б) федеральным органам исполнительной власти и иным государственным органам внести в планы изменения, направленные на достижение конкретных результатов в противодействии коррупции, а также предотвращать и урегулировать конфликты интересов на государственной службе;

в) органам государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований предписывается руководствоваться мерами, определенными в качестве приоритетных для федеральных органов власти в сфере борьбы с коррупцией;

г) Общественной палате РФ, Торгово-промышленной палате РФ, Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», политическим партиям, саморегулируемым организациям, общественным организациям, объединяющим промышленников и предпринимателей, другим общественным объединениям предложено формировать в обществе нетерпимое отношение к коррупционному поведению.

Необходимость появления вышеупомянутого Указа Президента РФ вызвана тем, что несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Национальная стратегия противодействия коррупции разработана:

- исходя из анализа ситуации, связанной с различными проявлениями коррупции в Российской Федерации;

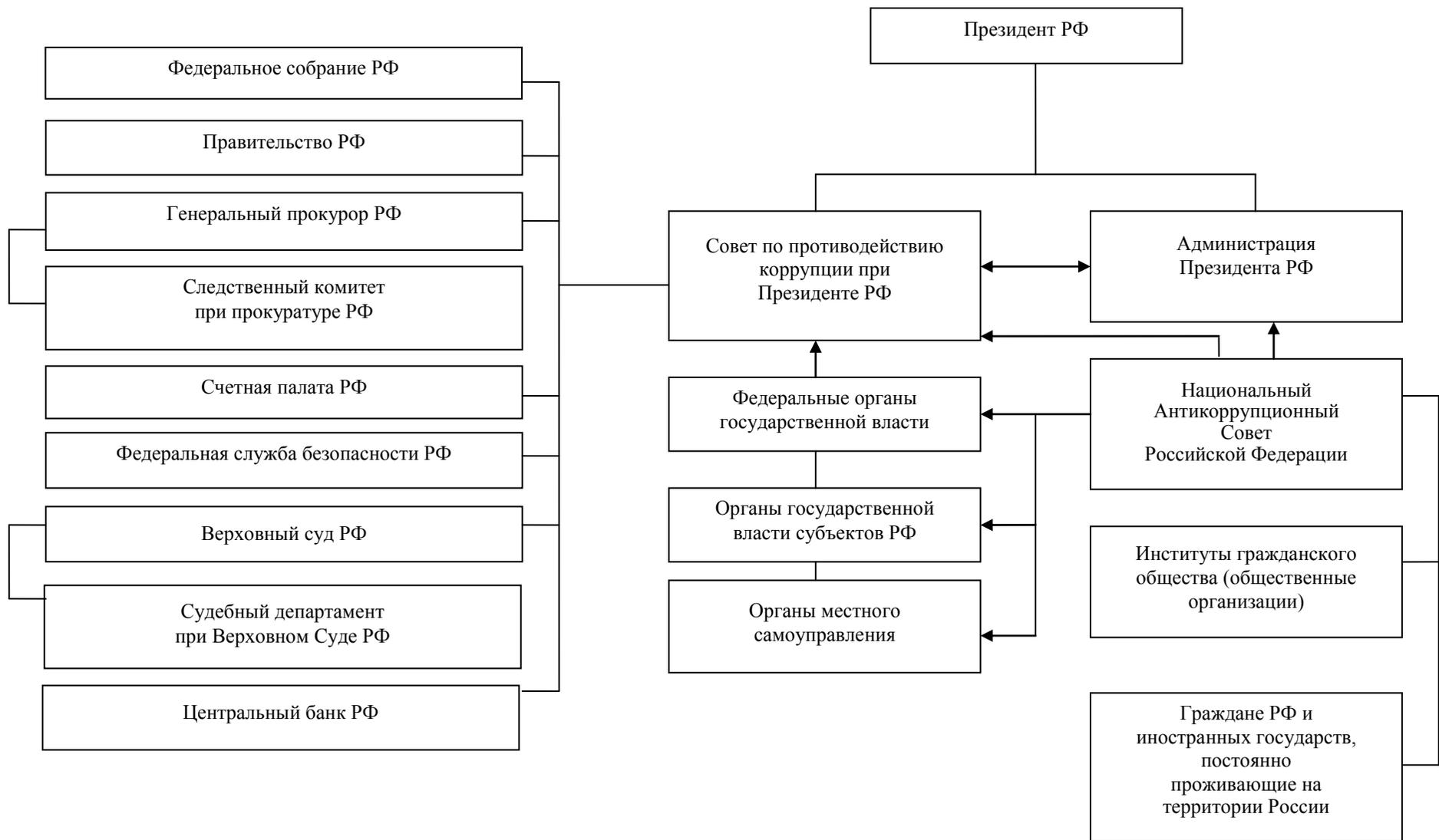
- на основании общей оценки эффективности существующей системы мер по противодействию коррупции;

- с учетом мер по предупреждению коррупции и по борьбе с ней, предусмотренных Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенцией об уголовной ответственности за коррупцию и другими международными правовыми документами по противодействию коррупции, участником которых является Российская Федерация» [4].

Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

Основные направления реализации Национальной стратегии противодействия коррупции включили в себя двадцать одно направление.

Механизм реализации Национальной стратегии противодействия коррупции предполагает активное использование антикоррупционных схем и специфических для каждого конкретного случая инструментов.



*Рис. 1. Организационная структура Российской системы противодействия коррупции*

(Составлено автором по результатам исследования)

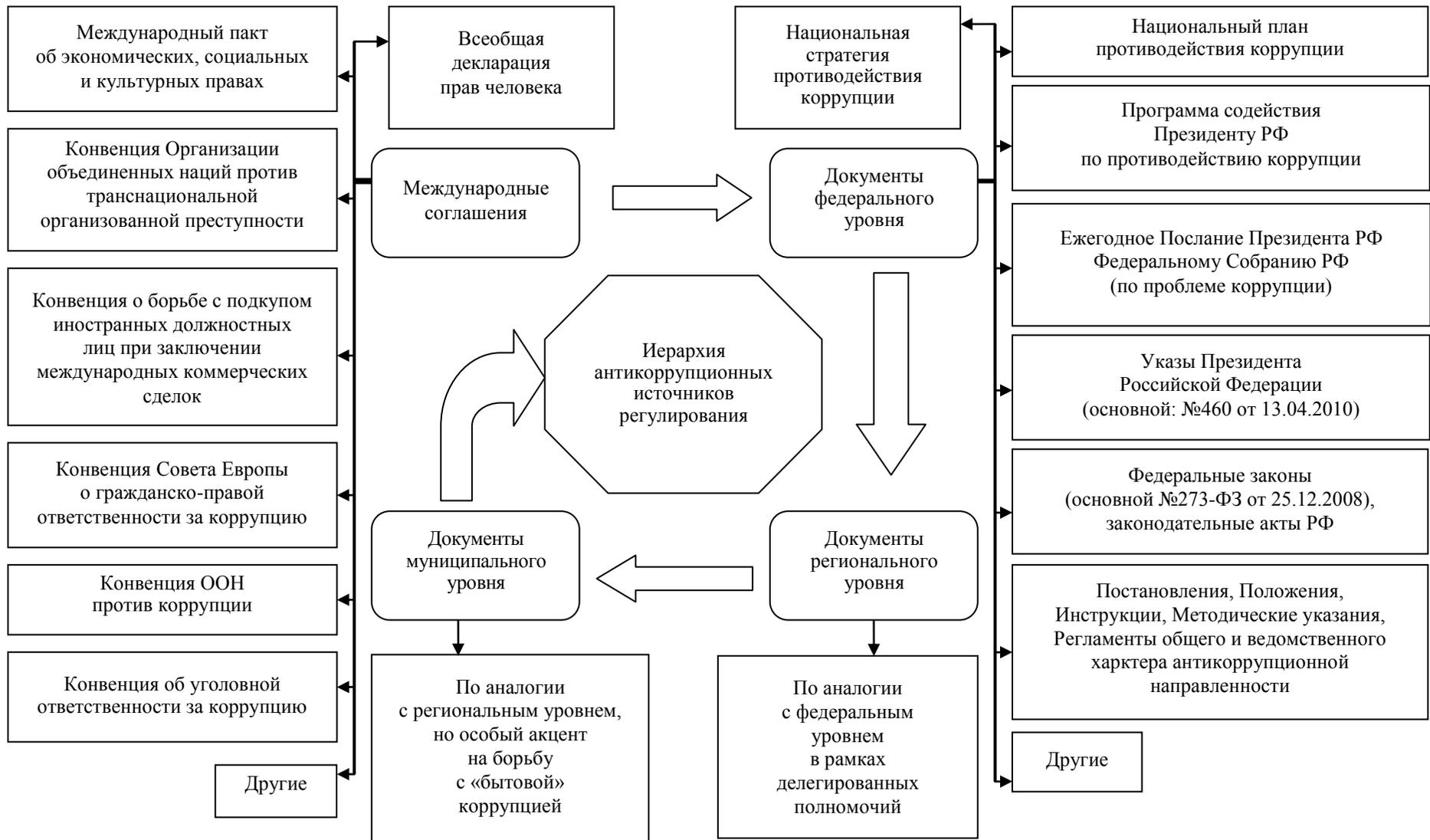


Рис. 2. Иерархия источников правового регулирования организации антикоррупционной деятельности в России

(Составлено автором по результатам исследования)

Как следствие, коррупция в России является основной внутривластной проблемой административного управления государством, призванного обеспечить позитивный вектор развития общества в целом.

Сегодня коррупция в России непосредственно затрагивает и формирует экономические, политические, финансовые, социальные, моральные, этические аспекты жизни нашего общества. Поэтому, говоря о коррупции, мы должны рассматривать ее, прежде всего, как острую идеологическую проблему государства.

Вместе с тем необходимо отметить, что российская коррупция, являясь внутрисистемным явлением, оказывает ярко выраженное негативное воздействие на внешнеполитическое восприятие и позиционирование России, как современного государства, отвечающего нормам международных институциональных стандартов.

Зачастую антикоррупционная борьба принимает форму «имитации бурной деятельности» со стороны государственных институтов при «раздраженно-равнодушном восприятии» общества и неэффективном использовании своих возможностей. Тем не менее, в настоящее время можно утверждать, что в России нарастает интенсивность использования антикоррупционных схем и специфических для каждого конкретного случая инструментов, а также активизируется работа по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, но процесс этот находится только в начальной стадии.

#### **Литература:**

1. Национальный план противодействия коррупции: утв. Президентом РФ 31.07.2008 №1568 // Рос. газ. 2008. 5 авг.

2. Программа содействия Президенту Российской Федерации по противодействию коррупции. Доступ с сайта: Совет по противодействию коррупции в Российской Федерации. URL: <http://www.спк-россии.рф/index.html>

3. О противодействии коррупции: федер. закон Рос. Федерации от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы: Указ Президента РФ от 13 04.2010 №460. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

#### **References:**

1. *The National Anti-Corruption Plan: approved by the President of the Russian Federation 31.07.2008 № Pr-1568// the Russian newspaper published 05.08.2008 .*

2. *Program to assist the President of the Russian Federation in fighting corruption // National Anti-Corruption Committee. URL: <http://www.спк-россии.рф/index.html>*

3. *On Countering Corruption: fed. Law of the RF from December 25, 2008 № 273-FZ ;*

4. *On the National Anti-Corruption Strategy and the National Anti-Corruption Plan for 2010 – 2011: Presidential Decree on 13 04.2010 № 460.*