

УДК 332
ББК 65.5
К-93

Косова Елена Газизовна, соискатель, ассистент кафедры «Финансы и кредит» экономического института ФГОУ ВПО «Северо-Кавказская государственная гуманитарная технологическая академия», т.: 89280257925;

Элиханова Зулай Виситовна, соискатель, ассистент кафедры «Финансы и кредит» экономического института ФГОУ ВПО «Северо-Кавказская государственная гуманитарная технологическая академия», т.: 89287446578;

Гаева Милана Асхабовна, соискатель, ассистент кафедры «Финансы и кредит» экономического института ФГОУ ВПО «Северо-Кавказская государственная гуманитарная технологическая академия», т.: 89288857677.

ДЕПРЕССИВНЫЕ РЕГИОНЫ: ПРОБЛЕМЫ ИХ РАЗВИТИЯ (рецензирована)

Особенностью экономики России является наличие большого числа регионов, различающихся по самым различным параметрам. Из них наибольшее число составляют депрессивные регионы, которые оказывают серьезное негативное влияние на развитие всей экономики. Разработка методологии вывода подобных регионов из кризисного состояния является важной задачей.

Ключевые слова: регион, депрессивность, проблемные регионы.

Kosova Elena Gazizovna, applicant, assistant of the Department of Finance and Credit of the Economic Institute FSEI HPE "North-Caucasian State Humanitarian Technological Academy," tel.: 89280257925.

Elikhanova Zulay Visitovna, applicant, assistant of the Department of Finance and Credit of the Economic Institute FSEI HPE "North-Caucasian State Humanitarian Technological Academy," tel.: 89287446578;

Gayeva Milana Askhabovna, applicant, assistant of the Department of Finance and Credit of the Economic Institute FSEI HPE "North-Caucasian State Humanitarian Technological Academy," tel.: 89288857677.

DEPRESSED REGIONS: PROBLEMS OF DEVELOPMENT (Reviewed)

The peculiarity of the Russian economy is the large number of regions that differ in various parameters. Of these the greatest number are depressed regions, which have a strong negative impact on the economy. Development of methodology of bringing out similar regions from the crisis is an important task.

Keywords: region, depression, troubled regions.

Современное социально-географическое положение России характеризуется наличием 83 субъектов-регионов, которые расположены в различных географических широтах, имеющих различный природно-ресурсный потенциал, различающихся по национально-демографическому и этнографо-историческому принципам, показывающий разный уровень экономического состояния. Особенностью экономики России является также то, что ее современная техническая основа состоит из переплетения различных укладов, в состав которых входят индустриальный, доиндустриальный и постиндустриальный сектора и технологий. Части этих укладов и секторов, где-то меньше, а где-то больше, присутствуют в экономике всех регионов, тем самым оказывая существенное влияние на их развития. Разноукладность экономик, различия по территориальному содержанию вызывает прогресс или регресс в их экономическом развитии. Разнородность и различия регионов препятствует созданию единого экономического развития.

Многие из этих регионов характеризуются наличием различных аномалий, не позволяющих им эффективно развиваться. В региональной экономике такие территории принято называть проблемными регионами. Более подробно остановимся на этих регионах, потому, что большинство субъектов СКФО относятся к подобным регионам, а объект нашего исследования, Карачаево-Черкесская Республика, к депрессивным.

В целом проблемный регион – это территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой высокий потенциал. Основными типами проблемных регионов являются: староосвоенные, слабо освоенные, депрессивные, районы «пионерного» освоения, приграничные территории, районы экологического бедствия, промышленно-городские агломерации. Нас в большей степени интересуют депрессивные регионы, так как являются объектами наших исследований.

Для депрессивных регионов характерен значительный экономический спад в основных отраслях, низкий уровень жизни населения, высокая безработица. Депрессивные регионы делятся на две подгруппы – фоновые и кризисные.

К фоновым депрессивным регионам относят регионы, где имеет место низкий уровень жизни населения; технологическая база является устаревшей; дефицит кадров различных специальностей; низкая адаптация к рыночным условиям.

Кризисные депрессивные регионы характеризуются существенным отставанием от среднероссийского уровня социально-экономического развития, наличием высокого уровня безработицы, низкой инфраструктурной обеспеченностью, малым количеством городских поселений, высоким уровнем социальных конфликтов. Многие республики северокавказского региона относятся к депрессивным (кризисным) регионам. К ним относятся: Адыгея, Дагестан, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия и Северная Осетия-Алания.

Принципиальное отличие депрессивных регионов от отсталых состоит в том, что при относительно низких текущих параметрах интенсивности хозяйственной деятельности и уровня жизни населения, эти регионы имеют уже сложившуюся структуру экономики, как правило, с высокой долей промышленности. При этом у них достаточно высокий уровень ранее накопленного экономического потенциала, а также сравнительно высокая степень квалификации трудоспособного населения. Однако в силу ряда причин и, прежде всего, резкого снижения конкурентоспособности профилирующей продукции на товарных рынках, депрессивные регионы потеряли свою экономическую роль в современной системе территориального разделения труда.

В этой связи возникает необходимость в исследованиях сущности «депрессивности» относительно регионов и территорий в контексте изучаемой нами проблемы по развитию экономики в депрессивных условиях.

Проблемы кризисных территорий и пути их решения исследовались в работах А.Г. Гранберга [1], В.Н. Лексина [2], В.Е. Селиверстова [5] и многих других авторов. Значительный опыт в изучении депрессивных регионов и проведении политики по их государственной поддержке накоплен в индустриально-развитых странах Западной Европы, США, Канаде, Японии, Австралии.

Как отмечают В.Н. Лексин и А.И. Швецов [2], характеристика «депрессивности» применительно к району, региону, территории, городу и другим территориальным образованиям впервые получила хождение в период мирового экономического кризиса в 20-30-е годы прошлого века. В нашей литературе это понятие при достаточно широком употреблении не получило развернутого толкования может быть потому, что состояние депрессии ранее не представляло особый предмет государственного (регионального) регулирования; для всех же других случаев оно являлось общепонятным и не нуждалось в дополнительных разъяснениях.

Проведенные исследования показывают, что в общем случае депрессивными территориями как объектами государственной поддержки могут считаться такие территориальные образования, в которых по экономическим, политическим, социальным, экологическим и иным основаниям перестали действовать условия и стимулы развития. Такие территориальные образования не могут рассчитывать на саморазрешение депрессивной ситуации и требуют от этого специально организуемой поддержки извне, со стороны государства в целом. В данном случае в этом должно быть заинтересовано и само государство, потому что точки депрессии рано или поздно становятся центрами политических, социально-экономических, экологических катаклизмов в масштабах всей страны.

В настоящее время российскими депрессивными территориями, могущими претендовать на государственную поддержку, следует считать только те, в пределах которых темпы спада производства, снижения уровня жизни, нарастания негативных тенденций в сфере занятости, демографии, экологии, предоставления социальных услуг и т.д. выше как общероссийских, так и макрорегиональных параметров. Степень же такого превышения (степень депрессивности) есть показатель аномальной остроты проблемы и, одновременно, приоритетности ее решения.

Более последовательно и комплексно характеризуются указанные регионы разработчиками проекта Федерального закона «О федеральной поддержке депрессивных территорий Российской Федерации».

В соответствии с основными понятиями законопроекта, депрессивная территория – это «территория с экономическим потенциалом, достаточным для обеспечения среднего по Российской Федерации уровня основных социально-экономических показателей, оказавшаяся в течение последних лет под воздействием объективных факторов в состоянии крайнего упадка, характеризующегося значительным снижением объемов производства, низкой бюджетной обеспеченностью, значительным бюджетным дефицитом, высоким уровнем безработицы и крайне низким уровнем жизни населения».

Несмотря на специфичность условий нашей страны в пореформенный период, выявление регионов с депрессивным характером хозяйственного развития должно осуществляться, прежде всего, на основе важнейших универсальных признаков депрессивности, безотносительных как к объекту проводимого исследования, так и к его временному аспекту. К числу таких основных признаков, по нашему мнению, относятся:

а) сравнительно большая глубина и интенсивность кризисных явлений и деструктивных процессов в экономике;

б) устойчивость кризисных процессов во времени, связанная, как правило, с отсутствием или слабостью внутренних стимулов к активизации инвестиционной деятельности даже в условиях макроэкономической стабилизации;

в) обусловленность глубокими кризисными процессами в традиционных профилирующих отраслях народного хозяйства депрессивного региона, составляющих основу его хозяйственной специализации;

г) локализация явлений депрессивности, как правило, на ограниченной территории (города, административного района, края, республики и т.д.);

д) системный характер последствий депрессивного состояния экономики, проявляющийся, в частности, в резком снижении уровня и качества жизни населения, росте безработицы, нарастании негативных демографических процессов и общем повышении социальной напряженности.

Черты депрессивных территорий обусловлены не только физико-географическими и историческими факторами и разрывами между сосредоточием природных ресурсов, населения и производственного капитала, но и застойным наследием прежней пространственной организации страны, просчетами в планировании и управлении в прошлом.

Одним из основных факторов, вызывающих депрессивность является шоковая терапия, которая сопровождается нарушением привычного течения хозяйственных отношений, ростом цен, инфляцией, отказом государства от централизованного финансирования. Наиболее отчетливо депрессивность проявляется в глубоком спаде производства, замедлении обновления основного капитала, низком уровне реальных доходов населения и высоком уровне безработицы среди трудоспособного населения.

Появление депрессивных территорий, как показывает их изучение, связано с четырьмя группами факторов [2, 4]:

а) низкая адаптация прежней плановой экономики и местного населения к рыночным условиям, что породило массу нерентабельных производств (при переходе от плановых к рыночным ценам), внезапно потерявших покупательский спрос на свою неконкурентоспособную продукцию;

б) большинство депрессивных регионов как субъекты Российской Федерации получали ранее из союзного (федерального) бюджета значительные средства на инвестиции, дотирование производства и социальной сферы; внезапное лишение этих источников финансового существования привело к резкому ухудшению их социально-экономического положения;

в) наибольший спад производства и, соответственно, высокий уровень безработицы в депрессивных регионах обусловлен концентрацией отраслей производства, объективно требующих дотаций государства – сельского хозяйства, легкой промышленности, инвестиционного машиностроения, а также наличием производств с длительным циклом и сезонным завозом грузов при медленном сглаживании различий между региональными рынками товаров, капитала и труда;

г) региональные «напряженности» в экономике депрессивных территорий обусловлены также неразвитым менеджментом, неумением местных властей вести рыночное хозяйство, в частности, медленным развитием малого и среднего бизнеса, способного поглощать высвобождающуюся рабочую силу из ликвидируемых или реконструируемых крупных предприятий.

Вопросы выявления депрессивных территорий и разработки соответствующих рекомендаций для федеральных властных структур рассматривались в рамках реализации проекта ТАСИС «Региональная политика, направленная на сокращение социально-экономической и правовой асимметрии» [3], где зафиксированы следующие определения федеративных субъектов и территорий:

1. Депрессивные территории – социально и экономически развитые в дореформенный период регионы, положение которых многие годы устойчиво ухудшалось, особенно после начала реформ 90-х годов. При этом темпы кризисных явлений превышают среднероссийские показатели. И в настоящее время по большинству социально-экономических показателей депрессивные территории значительно ниже среднего уровня в стране и других регионах.

2. Отсталые (слаборазвитые) территории – регионы, где в течение многих десятилетий основные социально-экономические показатели развития были ниже средних по стране.

3. Особо нуждающиеся территории – имеющие худшие показатели социально-экономи-

ческой оценки среди депрессивных и отсталых территорий.

При этом термины «регион» и «субъект РФ» употребляются как синонимы, а под термином «территория» понимаются отдельные или сопредельные административные районы или города с численностью населения свыше 50 тыс. человек.

Таким образом, под депрессивным регионом понимаются социально и экономически развитые в прошлом регионы, находящиеся в последние годы в состоянии экономического кризиса. По существу, они являются потенциальными территориями-реципиентами на региональном уровне.

Исследования показывают, что для данного типа регионов используется современная модель стимулирования саморазвития и государственной поддержки, учитывающая причины и проявления глубокого кризиса. Возможно при этом, на наш взгляд, в целом депрессивные регионы разделить на слаборазвитые, которые хронически в течение нескольких десятилетий были по уровню развития ниже средних по России, и особо нуждающиеся в федеральной поддержке депрессивные и отсталые территории (в число последних попадут и кризисные сельскохозяйственные территории). Мы полагаем также, что нельзя недооценивать создание особого режима для приграничных территорий. При этом развитие депрессивных территорий за счет собственных ресурсов, как показывают исследования, должно быть изначально ориентировано на мелкий и средний бизнес как быстроразвивающийся и более эффективный.

Литература:

1. Гранберг А.Г., Грудинин М.Ю. Анализ и оценка современной социально-экономической ситуации в Чеченской Республике. М., 2004.

2. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. М.: УРСС, 2007. 372 с.

3. Лухтага А., Бастанжиева С.А. Проект ТАСИС «Региональная политика, направленная на сокращение социально-экономической и правовой асимметрии: основные цели и задачи // Регион: экономика и социология. Специальный выпуск. 1999.

4. Петросянц В.З. Экономическая политика депрессивного региона: проблемы формирования и реализации. М.: Наука, 2005.

5. Селиверстов В.Е., Бандман М.К., Гузнер С.С. Методологические основы разработки федеральной помощи депрессивным и отсталым регионам // Регион: экономика и социология. 1996. №1.

References:

1. Granberg, A. G., Grudin M. Y. Analysis and evaluation of the current socio-economic situation in the Chechen Republic. M., 2004.

2. Lexin V.N., Shvetsov A.N. State and regions. The theory and practice of state regulation of territorial development. M.: URSS, 2007. 372 p.

3. Lukhtaga A., Bastanzhieva S.A. Project "Regional policy aimed at reducing socio-economic and legal asymmetry: the main goals and objectives // Region: Economics and Sociology. Spec. issue. 1999.

4. Petrosyants V.Z. The economic policy of a depressed region: problems of formation and implementation. M.: Nauka, 2005.

5. Seliverstov V.E., Bandman M.K., Guzner S.S. Methodological basis for the development of federal aid to depressed and backward regions // Region: Economics and Sociology. 1996. №1.