

<https://doi.org/10.47370/2072-0920-2022-18-3-134-141>

УДК 338.436.32:338.439.5

© 2022

Поступила 01.09.2022

Received 01.09.2022



Принята в печать 22.09.2022

Accepted 22.09.2022

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов / The authors declare no conflict of interests

ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ / ORIGINAL ARTICLE

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ

Марина К. Ашинова*, Светлана К. Ешугова, Галина В. Кадакоева

ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет»;

ул. Первомайская, д. 191, г. Майкоп, 385000, Российская Федерация

Аннотация. Обоснована актуальность темы. На Россию оказывается беспрецедентное внешнее давление, связанное с обширным набором пакетов экономических санкций. Особо уязвимой в таких условиях является сельскохозяйственная отрасль и в частности обеспечение продовольственной безопасности страны. В связи с чем, появляется объективная необходимость системного анализа и прогнозирования принимаемых мер по защите внутреннего продовольственного рынка.

В статье излагаются основные направления государственной экономической политики Российской Федерации. Выявлены основные факторы, влияющие на удорожание продовольствия, такие как удорожание производственного цикла сельскохозяйственных культур и скота из-за импортозависимости, нарушение логистических цепочек, обязательная маркировка отдельных товаров, подорожание минеральных удобрений, рост тарифов на электроэнергию и затрат на упаковку, исчерпание лимитов по льготным кредитам сельхозтоваропроизводителям, рост мировых цен на продовольственные товары, ухудшение природных и климатических условий.

Рассмотрен уровень самообеспеченности основными продуктами питания, рассмотрены основные факторы роста цен на продовольствие. Кроме того, изучена продовольственная инфляция в РФ.

Особое внимание уделяется принятым Правительством мерам, которые позволят стабилизировать цены на значимую сельхозпродукцию и тем самым обеспечить продовольственную безопасность страны: временный запрет на экспорт семян подсолнечника и рапса; квота на поставки за рубеж подсолнечного масла и жмыха, а также твердых остатков из семян подсолнечника; ограничение числа пунктов пропуска для экспорта из России соевых бобов и соевого шрота; введение пошлин на экспорт подсолнечного шрота и масличного льна.

Целью научной публикации является изучение мер, принимаемых Правительством по защите внутреннего продовольственного рынка и стабилизации цен на значимую сельхозпродукцию, а также выявление основных факторов, влияющих на удорожание продовольствия.

Данное исследование проводилось с использованием методов статистического анализа, синтеза, сравнения и дедуктивного метода.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, уровень самообеспеченности, доктрина продовольственной безопасности, сельское хозяйство; продовольственная самообеспеченность; продовольственная инфляция, продовольственная независимость, дефицита продовольствия, экспорт

Для цитирования: Ашинова М.К., Ешугова С.К., Кадакоева Г.В. Обеспечение продовольственной безопасности в условиях санкционного давления // Новые технологии. 2022. Т. 18, № 3. С. 134-141. <https://doi.org/10.47370/2072-0920-2022-18-3-134-141>

ENSURING FOOD SECURITY UNDER SANCTIONS PRESSURE

Marina K. Ashinova*, Svetlana K. Yeshugova, Galina V. Kadakoeva

*FSBEI HE "Maikop State Technological University";
191 Pervomayskaya str., Maikop, 385000, the Russian Federation*

Abstract. The relevance of the research has been substantiated. Russia is under unprecedented external pressure from a wide range of economic sanctions. The agricultural sector is particularly vulnerable in such conditions. In this connection, there is an objective need for a systematic analysis and forecasting of measures taken to protect the domestic food market.

The article outlines the main directions of the state economic policy of the Russian Federation. The main factors influencing the rise in food prices have been identified. These factors include an increase in the cost of the production cycle of crops and livestock due to import dependence, disruption of supply chains, mandatory labeling of certain goods, an increase in the price of mineral fertilizers, an increase in electricity tariffs and packaging costs, the exhaustion of limits on preferential loans to agricultural producers, an increase in world prices for food products deterioration of natural and climatic conditions.

The level of self-sufficiency in basic foodstuffs and the main factors of growth in food prices have been considered. In addition, food inflation in the Russian Federation has been studied.

Particular attention is paid to the measures taken by the Government that will help stabilize prices for important agricultural products and thereby ensure the country's food security: a temporary ban on the export of sunflower and rapeseed seeds; a quota for deliveries abroad of sunflower oil and cake, as well as solid residues from sunflower seeds; limiting the number of checkpoints for the export of soybeans and soybean meal from Russia; introduction of duties on the export of sunflower meal and oilseed flax.

The purpose of the research is to study the measures taken by the Government to protect the domestic food market and stabilize prices for important agricultural products, as well as to identify the main factors affecting the rise in food prices.

This study was conducted using the methods of statistical analysis, synthesis, comparison and deductive method.

Keywords: food security, self-sufficiency level, food security doctrine, agriculture; food self-sufficiency; food inflation, food independence, food shortages, exports

For citation: Ashinova M.K., Eshugova S.K., Kadakoeva G.V. Ensuring food security under sanctions pressure // New technologies. 2022; 18(3): 134-141. <https://doi.org/10.47370/2072-0920-2022-18-3-134-141>

В современных условиях международных геополитических и экономических отношений, в частности беспрецедентного за всю историю России санкционного

Таблица 1

Уровень самообеспеченности основными продуктами питания (в процентах) [3]

Table 1

The level of self-sufficiency in basic foodstuffs (in percent) [3]

	2010	2016	2017	2018	2019	2020
Зерно	93,3	160,0	170,6	147,2	155,6	165,6
Мясо	72,2	90,6	93,5	95,7	97,4	100,1
Молоко	80,4	80,7	82,3	83,9	83,9	84,0
Яйца	98,3	97,1	97,9	97,7	97,1	97,4
Картофель	73,4	93,2	91,1	95,3	95,1	89,2
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	76,9	87,4	87,6	87,2	87,7	86,3
Фрукты и ягоды	26,8	36,5	33,1	38,8	40,2	42,4
Сахар ¹⁾	89,6	105,9	116,4	109,5	126,8	99,9
Соль поваренная ¹⁾	58,0	66,2	63,9	67,3	63,8	65,5
Масло растительное ¹⁾	98,3	142,6	153,5	157,4	179,1	200,0
Рыба и рыбопродукты в живом весе (весе сырца)	...	140,6	138,7	158,5	152,8	160,7

давления, а также глобального кризиса, связанного с пандемией коронавируса COVID-19, особую актуальность приобретают вопросы обеспечения продовольственной безопасности. В таких условиях важнейшей государственной задачей является обеспечение всех граждан продуктами питания высокого качества, по доступным ценам и в достаточных для здорового образа жизни объемах.

В соответствии с доктриной продовольственной безопасности РФ [1] «продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в долгосрочном периоде, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей социально-экономической политики, а также необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения».

Российская Федерация обеспечивает зерном как свой внутренний рынок, так и многие другие страны [2].

По данным таблицы видно, что за период с 2010 по 2020 гг. уровень самообеспеченности основными продуктами

питания в нашей стране значительно вырос. Данный показатель показывает, насколько может удовлетворить отечественное производство внутреннее потребление.

Также мы видим, что в 2010 г. обеспеченность продовольствием составляла менее 100% по всем товарам, при этом в 2020 г. она составляла либо превысила 100% по таким категориям, как растительное масло, рыба, зерно, мясо, сахар.

Собственное производство молочной продукции, яиц, картофеля, овощей и фруктов превысило уровень 85% внутреннего потребления.

За период с 2019 по 2021 гг. цены на продовольственные товары выросли на 21% [4]. Россия обеспечивает свой внутренний рынок по большинству продуктов питания, кроме экзотических овощей и фруктов, кофе, чая, морской рыбы и морепродуктов, алкоголя, оливкового масла. Западные санкции в 2022 году привели к резкому удорожанию импортных товаров – в среднем на 15–20%, отечественных продуктов – в среднем на 3%. В перспективе на отечественную продукцию цены производителей могут постепенно снижаться. При этом, в случае нового резкого колебания курса рубля и

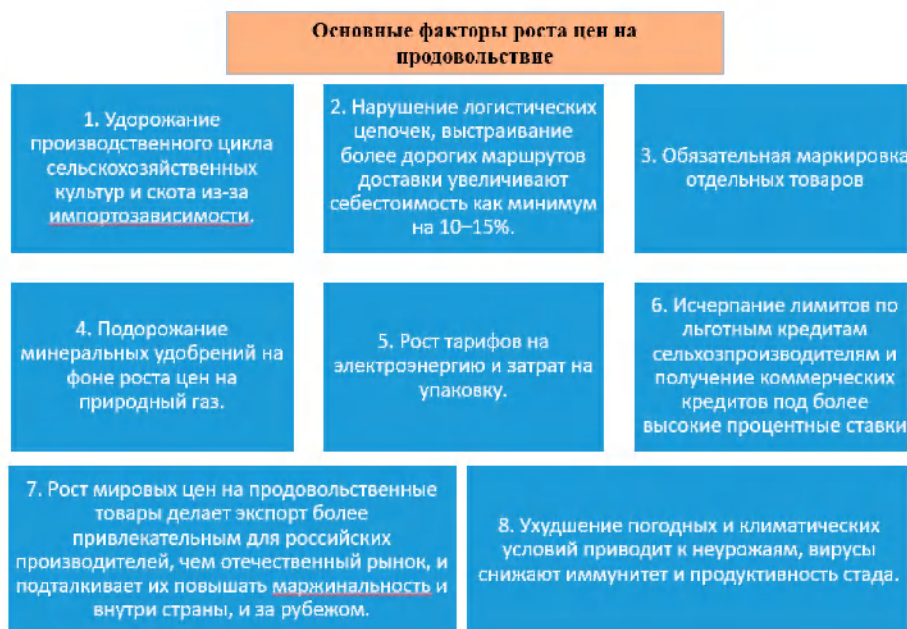


Рис. 1. Основные факторы роста цен на продовольствие

Fig. 1. Main drivers of rising food prices

неблагоприятного развития ситуации в логистической цепочке, возможен некоторый дополнительный рост цен на импортные продукты питания.

Далее на рисунке 1 обозначим основные факторы, способствующие росту цен на продовольствие.

По данным рисунка следует пояснить, что, как правило, закупается за рубежом часть сельхозтехники, посадочный материал и инкубационные яйца, корма и ветпрепараты. При нарушении логистических цепочек происходит встраивание дополнительных звеньев в маршруте доставки, что в свою очередь увеличивает себестоимость на 10–15%.

К существенному росту затрат приводит обязательная маркировка отдельных товаров: оформление электронных сопроводительных документов и усиленной квалифицированной электронной подписи, регистрация на соответствующих платформах маркировки и прослеживания продукции, маркировочные коды на каждую единицу товара и т.д. Даже с учетом того, что для большинства отраслей АПК эти требования вступили

в силу не в полном объеме, реализованные меры приводят к удорожанию продукта в рознице в среднем на 10%.

Продовольственная инфляция в РФ за период с 2019 по 2021 гг. представлена на рисунке 2.

По данным Минсельхоза в 2022 году вырастут площади посевов на 1,4 млн га, или около 2%. Раньше запланированного срока в большинстве регионов завершилась подготовка посевной, что позволило запастись посадочным материалом.

Ожидается восстановление логистических цепочек в Балтийском бассейне по импортным продуктам и комплектующим. Возобновление грузового паромного сообщения будет способствовать увеличению пропускной способности Азово-Черноморского бассейна и появлению новых пунктов пропуска в Молдавии и Белоруссии. Объем трансграничных перевозок в 2022 году на агроэкспрессах РЖД: между Россией и Узбекистаном, Китаем многократно возрастет.

Крупным торговым сетям на фоне временного сокращения импортных продуктов придется переориентироваться

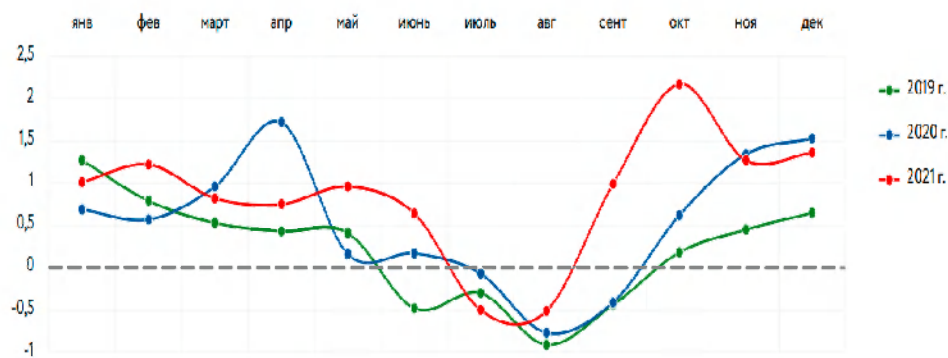


Рис. 2. Продовольственная инфляция в РФ, 2019–2021 гг. [5]

Fig. 2 Food inflation in Russia, 2019–2021 [5]

в большей степени на внутренних производителей.

Поскольку значительное количество культур производится средними сельхозкооперативами, небольшими крестьянскими фермерскими хозяйствами и личными подсобными хозяйствами, торговым сетям целесообразнее смягчить требования к продукции, например, к объему партий, сроку годности из-за меньшего количества консервантов, упаковке и пр.

Нормативные ограничения на торговые надбавки на основные продукты питания помогут сдержать рост цен, в том числе на муку и хлеб.

Ключевым фактором снижения себестоимости сельхозпродукции в ближайшие 5–10 лет, согласно Доктрине продовольственной безопасности РФ, станет развитие отечественной селекции и питомников [6].

Дефицита продовольствия в России не будет.

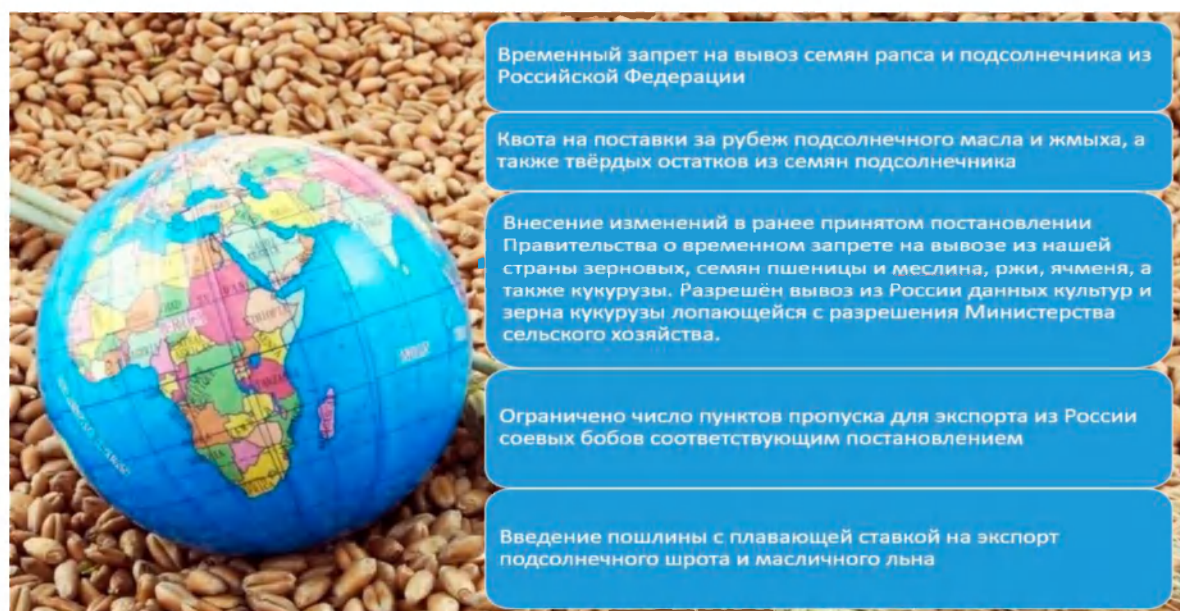


Рис. 3. Основные меры Правительства РФ по защите внутреннего продовольственного рынка и стабилизации цен на значимую сельхозпродукцию

Fig. 3. The main measures of the Government of the Russian Federation to protect the domestic food market and stabilize prices for important agricultural products

Правительство РФ приняло ряд мер, которые позволят стабилизировать цены на значимую сельхозпродукцию и тем самым обеспечат продовольственную безопасность страны (рис. 3).

По данным рисунка следует уточнить, что в результате резкого роста цен на подсолнечное масло и масличные в мире спрос на российскую продукцию повышается. Поэтому вводится временный запрет на вывоз семян рапса и подсолнечника из Российской Федерации [7]. Такое постановление принято для обеспечения отечественных предприятий, занимающихся переработкой продукции, сырьем, а также для обеспечения продуктами переработки этих масличных культур отрасли животноводства.

Вводится квота на поставки за рубеж подсолнечного масла и жмыха, а также твердых остатков из семян подсолнечника с 15 апреля [8].

Внесены изменения в ранее принятое постановление Правительства о временном запрете на вывоз из нашей страны зерновых, семян пшеницы и меслина, ржи, ячменя, а также кукурузы [9]. Разрешен вывоз из России данных культур и

зерна кукурузы с разрешения Министерства сельского хозяйства.

В связи с растущим спросом на соевые бобы и продукты их переработки в мире, что очень важно для отрасли животноводства, количество пунктов пропуска для экспортируемых из России соевых бобов ограничено соответствующими законами и нормативными актами [10]. Согласно этому постановлению, экспорт соевых бобов может осуществляться только через пункты пропуска в Дальневосточном федеральном округе. Такое решение предотвратит переэкспорт соевых бобов, тем самым обеспечит сырьем отечественные перерабатывающие компании и животноводство.

Еще одно решение касается пошлин на экспорт подсолнечного шрота и масличного льна, который будет облагаться пошлиной с плавающей ставкой [11].

Минсельхозу поручено вести постоянный мониторинг рынка для установления индикативной цены.

Таким образом, принимаемые Правительством меры позволят стабилизировать цены на значимую сельхозпродукцию и тем самым обеспечат продовольственную безопасность страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Доктрина продовольственной безопасности РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/>
2. Шагайда Н.И., Узун В.Я. Продовольственная безопасность: проблемы оценки [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://institutiones.com/agroindustrial/2570-prodovolstvennaya-bezopasnost.html>.
3. Сельское хозяйство в России. 2021 [Электронный ресурс]: статистический сборник / Росстат. М., 2021. 100 с. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/S-X_2021.pdf.
4. Продукты питания. Аналитическое исследование [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ratings.ru/files/research/macro/NCR_Food_Apr2022.pdf.
5. Продукты питания. Аналитическое исследование [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ratings.ru/files/research/macro/NCR_Food_Apr2022.pdf.
6. Итоговый доклад о результатах деятельности Минсельхоза России за 2021 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/aed/aed85b58433e872aa1848ad211ced148.pdf>.
7. О введении временного запрета на вывоз семян рапса и подсолнечника из Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление от 31 марта 2022 г. № 529. Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/949V09wgaMZSXoalzNqkfYYrvuxk03Ah.pdf>.
8. О мерах по регулированию вывоза масла подсолнечного, жмыхов и других твердых остатков из семян подсолнечника за пределы территории Российской Федерации в

государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление от 31 марта 2022 г. № 548 МОСКВА. Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/75gvjzn9yXzI807JiOo6CAoCVAsWWm5E.pdf>.

9. О внесении изменений в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 362 [Электронный ресурс]: Постановление от 31 марта 2022 г. № 528. Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/nJfB3wn32MCcV8B3wqXuPaApJyYKOHIZ.pdf>

10. Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для убытия с территории Российской Федерации соевых бобов [Электронный ресурс]: Постановление от 31 марта 2022 г. № 530. Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/bmHxFWCPZrpLZUrU6yheigwzwRua44kw.pdf>.

11. О ставке вывозной таможенной пошлины на подсолнечный шрот, вывозимый из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: Постановление от 31 марта 2022 г. № 532. Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/0z1NZpueA0mGHT58iZUKpgDVgJdWRCSG.pdf>.

REFERENCES:

1. Doctrine of food security of the Russian Federation [Electronic resource]. Access mode: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> (In Russ.)

2. Shagaida N.I., Uzun V.Ya. Food security: assessment problems [Electronic resource]. Access mode: <https://institutiones.com/agroindustrial/2570-prodovolstvennaya-bezopasnost.html> (In Russ.)

3. Agriculture in Russia. 2021 [Electronic resource]: statistical collection / Rosstat. - M., 2021. 100 p. Access mode: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/S-X_2021.pdf (In Russ.)

4. Food Analytical research [Electronic resource]. Access mode: https://ratings.ru/files/research/macro/NCR_Food_Apr2022.pdf (In Russ.)

5. Food Analytical research [Electronic resource]. Access mode: https://ratings.ru/files/research/macro/NCR_Food_Apr2022.pdf (In Russ.)

6. Final report on the results of the activities of the Ministry of Agriculture of Russia for 2021 [Electronic resource]. Access mode: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/aed/aed85b58433e872aa1848ad211ced148.pdf>

7. On the introduction of a temporary ban on the export of rapeseed and sunflower seeds from the Russian Federation [Electronic resource]: Decree of March 31, 2022 No. 529. Access mode: <http://static.government.ru/media/files/949V09wgaMZSXoalzNqkfYYrvuxk03Ah.pdf> (In Russ.)

8. On the measures to regulate the export of sunflower oil, cakes and other solid residues from sunflower seeds outside the territory of the Russian Federation to states that are not members of the Eurasian Economic Union, and amending certain acts of the Government of the Russian Federation [Electronic resource]: Decree of 31 March 2022 No. 548 MOSCOW. Access mode: <http://static.government.ru/media/files/75gvjzn9yXzI807JiOo6CAoCVAsWWm5E.pdf> (In Russ.)

9. On amendments to paragraph 2 of the Decree of the Government of the Russian Federation of March 14, 2022 No. 362 [Electronic resource]: Decree of March 31, 2022 No. 528. Access mode: <http://static.government.ru/media/files/nJfB3wn32MCcV8B3wqXuPaApJyYKOHIZ.pdf> (In Russ.)

10. On the determination of checkpoints across the state border of the Russian Federation for the departure of soybeans from the territory of the Russian Federation [Electronic resource]: Decree of March 31, 2022 No. 530. Access mode: <http://static.government.ru/media/files/bmHxFWCPZrpLZUrU6yheigwzwRua44kw.pdf> (In Russ.)

11. On the rate of export customs duty on sunflower meal exported from the Russian Federation outside the customs territory of the Eurasian Economic Union [Electronic resource]: Decree of March 31, 2022 No. 532. Access mode: <http://static.government.ru/media/files/0z1NZpueA0mGHT58iZUKpgDVgJdWRCSG.pdf> (In Russ.)

Информация об авторах / Information about the authors

Марина Казбековна Ашинова, профессор, доктор экономических наук, профессор кафедры финансов и кредита ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет»

ashinova_m@mail.ru

Светлана Кадирбечивна Ешугова, доцент, кандидат экономических наук, декан факультета экономики и управления ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет»

eshug.sv@yandex.ru

Галина Владимировна Кадакоева, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет».

Marina K. Ashinova, a professor, Doctor of Economics, a professor of the Department of Finance and Credit FSBEI HE Maikop State Technological University”

ashinova_m@mail.ru

Svetlana K. Eshugova, an associate professor, Candidate of Economics, Dean of the Faculty of Economics and Management FSBEI HE “Maikop State Technological University”

eshug.sv@yandex.ru

Galina V. Kadakoeva, Candidate of Economics, an associate professor of the Department of Finance and Credit FSBEI HE “Maikop State Technological University”.